



PARECER JURÍDICO

A: Assessoria Jurídica do Município de Sebastião Leal-PI.
Para: Presidente da Comissão Permanente de Licitação - CPL
Processo Administrativo nº 010/2025
CREDENCIAMENTO nº 001/2025
Objeto: Credenciamento de pessoas físicas ou jurídicas interessadas em prestarem serviços médicos especializados nas seguintes áreas: Clínico Geral, Enfermeiro, Urologista, Cardiologistas, Otorrinolaringologista, Dermatologista, Endocrinopediatra, Endocrinologista, Psiquiatra, Ortopedistas, Pediatra, Nutricionista, Fisioterapeuta, Ginecologista, Neuropediatra, Reumatologia, Oncologista, e Assistente Social, em atendimento aos usuários do sistema único de saúde – SUS no Município de Sebastião Leal-PI.

De início, é importante entendermos o conceito do credenciamento com base na Lei 14.133/21, o qual está posto no Art. 6º, XLIII

XLIII - credenciamento: processo administrativo de chamamento público em que a Administração Pública convoca interessados em prestar serviços ou fornecer bens para que, preenchidos os requisitos necessários, se credenciem no órgão ou na entidade para executar o objeto quando convocados;

Importante consignar que a Lei 14.133/21 não considera o credenciamento como uma modalidade de licitação, mas tal hipótese como um dos procedimentos auxiliares previstos no seu Art. 78, I.

O Art. 79 da Lei 14.133/21, apresenta as possibilidades de aplicação do credenciamento, vejamos:

Art. 79. O credenciamento poderá ser usado nas seguintes hipóteses de contratação:

I - paralela e não excludente: caso em que é viável e vantajosa para a Administração a realização de contratações simultâneas em condições padronizadas;

II - com seleção a critério de terceiros: caso em que a seleção do contratado está a cargo do beneficiário direto da prestação;

III - em mercados fluidos: caso em que a flutuação constante do valor da prestação e das condições de contratação inviabiliza a seleção de agente por meio de processo de licitação.

Parágrafo único. Os procedimentos de credenciamento serão definidos em regulamento, observadas as seguintes regras:



ESTADO DO PIAUÍ
PREFEITURA MUNICIPAL DE SEBASTIÃO LEAL
ASSESSORIA JURÍDICA

PROCESSO JURÍDICO

Ata da reunião realizada em 14/05/2023

Local: Sala de reuniões da Prefeitura Municipal

Processo Administrativo nº 010/2023

EMENTA: Pedido de Licitação nº 001/2023

O processo administrativo nº 010/2023 trata da contratação de serviços de manutenção e conservação das áreas verdes da Prefeitura Municipal de Sebastião Leal, Piauí. O processo foi iniciado em 14/05/2023, quando o Sr. Sebastião Leal, Prefeito Municipal, determinou a abertura de licitação para a contratação dos serviços em questão.

De acordo com o art. 173 da Lei nº 8.666/93, a licitação é obrigatória para a contratação de obras, serviços, compras e alienações, salvo as exceções previstas em lei. No caso em tela, trata-se de contratação de serviços de manutenção e conservação das áreas verdes, o que caracteriza uma contratação de serviço, sendo, portanto, obrigatória a licitação.

De acordo com o art. 173, III, da Lei nº 8.666/93, a licitação é obrigatória para a contratação de serviços de manutenção e conservação das áreas verdes, o que caracteriza uma contratação de serviço, sendo, portanto, obrigatória a licitação.

De acordo com o art. 173, III, da Lei nº 8.666/93, a licitação é obrigatória para a contratação de serviços de manutenção e conservação das áreas verdes, o que caracteriza uma contratação de serviço, sendo, portanto, obrigatória a licitação.

De acordo com o art. 173, III, da Lei nº 8.666/93, a licitação é obrigatória para a contratação de serviços de manutenção e conservação das áreas verdes, o que caracteriza uma contratação de serviço, sendo, portanto, obrigatória a licitação.

De acordo com o art. 173, III, da Lei nº 8.666/93, a licitação é obrigatória para a contratação de serviços de manutenção e conservação das áreas verdes, o que caracteriza uma contratação de serviço, sendo, portanto, obrigatória a licitação.

De acordo com o art. 173, III, da Lei nº 8.666/93, a licitação é obrigatória para a contratação de serviços de manutenção e conservação das áreas verdes, o que caracteriza uma contratação de serviço, sendo, portanto, obrigatória a licitação.

De acordo com o art. 173, III, da Lei nº 8.666/93, a licitação é obrigatória para a contratação de serviços de manutenção e conservação das áreas verdes, o que caracteriza uma contratação de serviço, sendo, portanto, obrigatória a licitação.

De acordo com o art. 173, III, da Lei nº 8.666/93, a licitação é obrigatória para a contratação de serviços de manutenção e conservação das áreas verdes, o que caracteriza uma contratação de serviço, sendo, portanto, obrigatória a licitação.

De acordo com o art. 173, III, da Lei nº 8.666/93, a licitação é obrigatória para a contratação de serviços de manutenção e conservação das áreas verdes, o que caracteriza uma contratação de serviço, sendo, portanto, obrigatória a licitação.

De acordo com o art. 173, III, da Lei nº 8.666/93, a licitação é obrigatória para a contratação de serviços de manutenção e conservação das áreas verdes, o que caracteriza uma contratação de serviço, sendo, portanto, obrigatória a licitação.



- I - a Administração deverá divulgar e manter à disposição do público, em sítio eletrônico oficial, edital de chamamento de interessados, de modo a permitir o cadastramento permanente de novos interessados;
- II - na hipótese do inciso I do caput deste artigo, quando o objeto não permitir a contratação imediata e simultânea de todos os credenciados, deverão ser adotados critérios objetivos de distribuição da demanda;
- III - o edital de chamamento de interessados deverá prever as condições padronizadas de contratação e, nas hipóteses dos incisos I e II do caput deste artigo, deverá definir o valor da contratação;
- IV - na hipótese do inciso III do caput deste artigo, a Administração deverá registrar as cotações de mercado vigentes no momento da contratação;
- V - não será permitido o cometimento a terceiros do objeto contratado sem autorização expressa da Administração;
- VI - será admitida a denúncia por qualquer das partes nos prazos fixados no edital.

Nesse sentido, a administração busca realizar a contratação, como já citado, de pessoas físicas ou jurídicas para Credenciamento de interessadas em prestarem serviços médicos especializados em diversas áreas para atendimento aos usuários do sistema único de saúde - SUS no Município de Sebastião Leal-PI.

Tal contratação se amoldaria de forma perfeita ao inciso I do Art. 79, tendo em vista que a contratação seria paralela e não excludente, ou seja, todas os credenciados vão ser contratadas, embora não necessariamente ao mesmo tempo, conforme o Parágrafo Único, I também do Art. 79.

Vejamos alhures o que a novíssima doutrina apresenta acerca da temática do credenciamento nos termos da Lei 14.133/21.

Para Rodrigo Rordalo Rodrigues, em sua obra intitulada Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos, apresenta o credenciamento da seguinte forma:

A Lei n. 14.133/2021 define o credenciamento da seguinte forma: “processo administrativo de chamamento público em que a Administração Pública convoca interessados em prestar serviços ou fornecer bens para que, preenchidos os requisitos necessários, se credenciem no órgão ou na entidade para executar o objeto quando convocados.”

Outrossim, a nova lei dispõe sobre as situações que autorizam o manuseio do credenciamento. A primeira diz respeito à hipótese clássica, atinente à contratação “paralela e não excludente”, ou seja, a Administração realiza contratações simultâneas, em condições padronizadas, desde que haja viabilidade e vantajosidade. A segunda refere-se à “seleção a critérios de terceiros”, em que a seleção do contratado fica a cargo do beneficiário direto da prestação. Já a terceira detém relação com os “mercados fluidos”: situação



em que a flutuação constante do valor da prestação e das condições de contratação inviabiliza a seleção do agente por meio de processo de licitação.

Na obra Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos escrita em conjunto pelos professores Álvaro Capágio e Reinaldo Couto, apresenta o credenciamento de forma objetiva:

O credenciamento de licitantes é precedido de chamamento público, mediante edital divulgado pelo órgão ou entidade em sítio eletrônico oficial, possibilitando-se permanentemente o cadastramento de licitantes interessados em fornecer bens ou prestar serviços à Administração.

É cabível o credenciamento nas seguintes hipóteses de contratação:

I- paralela e não excludente, sendo viável e vantajosa para a Administração a realização de contratações simultâneas em condições padronizadas;

II- quando a seleção do contratado está a cargo de terceiro, beneficiário direto da prestação;

III- em mercados fluidos, quando a flutuação constante do valor da prestação e das condições de contratação inviabiliza a licitação. Na hipótese de contratação em mercados fluidos, a Administração deve registrar as cotações de mercado vigentes no momento da contratação e, nos outros casos, o edital deve consignar o valor da contratação.

Quando viável a contratação paralela e não excludente, mas o objeto não permitir a contratação imediata e simultânea de todos os credenciados, adotam-se critérios objetivos de distribuição da demanda. Admite-se a denúncia por qualquer das partes, segundo os prazos discriminados em edital. Com base no art. 74, IV, da Lei n. 14.133/2021, é inexigível a licitação nas hipóteses de credenciamento. A inexigibilidade fundamenta-se porque o credenciamento possui lógica oposta àquela regente da licitação.

Quando a Administração engendra procedimento licitatório, quer-se, mediante critérios objetivos, a seleção da proposta mais vantajosa, dentre todas as ofertadas. No credenciamento, o sentido é outro: a Administração almeja ter ao seu dispor a maior quantidade possível de interessados, porque da pluralidade de fornecedores advém a vantajosidade.

Sobre a hipótese de credenciamento, o Professor Alexandre Mazza³, em seu livro cita da seguinte forma:

O credenciamento é o processo administrativo de chamamento de interessados em prestar serviços ou fornecer bens para a Administração. Todavia, no credenciamento não há disputa, já que todos os interessados, preenchendo os requisitos previstos no ato de convocação, podem ser chamados a executar o objeto (art. 6º, XLIII). Ao contrário dos ritos competitivos, serão credenciados diversos fornecedores a fim de que, surgindo a necessidade, sejam chamados para a prestação.



Por fim, na obra Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos Comentada⁴ cuja autoria é atribuída aos professores Renan Thamay, Vanderlei Garcia Júnior, Igor Moura Maciel e Jhonny Prado, apresenta o procedimento de credenciamento de uma forma clara e bem didática:

O credenciamento não é mais visto como hipótese de inexigibilidade de licitação (contratação direta), mas, sim, como um procedimento auxiliar necessário para contratações diretas ulteriores.

Conforme definição constante do inciso XLIII do art. 6º, o credenciamento é o “processo administrativo de chamamento público em que a Administração Pública convoca interessados em prestar serviços ou fornecer bens para que, preenchidos os requisitos necessários, credenciem-se no órgão ou na entidade para executar o objeto quando convocados”

Como se vê, o credenciamento não é uma forma de contratação propriamente dita. É, em verdade, um procedimento que precede a efetiva contratação. O licitante que obtém o credenciamento ainda não foi, portanto, contratado.

Marçal Justen Filho explica que o credenciamento é ato administrativo unilateral pelo qual a Administração declara que o requerente preenche os requisitos para ser contratado e assegura a possibilidade de sua contratação, observadas as condições estabelecidas no edital. A contratação, por sua vez, é ato jurídico bilateral, que somente se aperfeiçoa em momento posterior ao credenciamento.

O art. 74, IV, da lei em comento, aliás, é claro ao consignar que é inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de objetos que devam ou possam ser contratados por meio de credenciamento.

O cadastro para credenciamento de novos interessados deve estar permanentemente aberto, ainda que seja possível que a Administração estabeleça critérios temporais para realização das contratações concretas.

É possível verificar ante a extensa fundamentação apresentada que, diferente da Lei 8.666/93, a nova legislação aplicável as contratações públicas optaram por positivar de forma definitiva a inteligência do credenciamento para a administração pública

Por óbvio, devem ser respeitados critérios objetivos e que sempre estejam alinhados com os princípios constitucionais que regem a administração pública, em especial os do Art. 37, caput da Constituição Federal.

Digno de nota, além das disposições gerais acerca das contratações públicas âmbito nacional apresentadas pela Lei 14.133/21, os entes federados têm a responsabilidade de regulamentar a aplicação da mesma em seus âmbitos locais, adequando o que entender necessário para sua realidade.

Ao analisar os autos do presente processo administrativo, é possível verificar que os requisitos legais foram preenchidos, sendo possível verificar a existência nos autos do Documento de Formalização de



ESTADO DO PIAUÍ
PREFEITURA MUNICIPAL DE SEBASTIÃO LEAL
ASSESSORIA JURÍDICA



Demanda, do Estudo Técnico Preliminar bem como do Termo de Referência, documentos esses que são obrigatórios para o presente caso.

Entretanto, configurada a inviabilidade de competição no caso concreto, bem assim a adequação legal do procedimento, reconhece-se a possibilidade de realização do credenciamento como forma de inexigibilidade de licitação, nos termos do art. 74, IV c/c 79 da Lei n. 14.133/2021, permitindo-se a contratação de todo e qualquer interessado que atenda aos requisitos/exigências edilícias, bem como anua com os valores fixados prévia e unilateralmente pela Administração para contraprestação dos serviços a serem executados.

Importante destacar, que a Lei n. 14.133/21 priorizou a divulgação das contratações por meio do Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), além de o parágrafo único do artigo 72 do supracitado diploma normativo exigir que o ato que autoriza a contratação direta ou o extrato decorrente do contrato deverá ser divulgado e mantido à disposição do público em sítio eletrônico oficial.

DISPOSITIVO

Ante todo o exposto, com base na Lei 14.133/21, essa assessoria jurídica manifesta-se de forma favorável a continuidade do presente processo administrativo de contratação, devendo ser encaminhada para a elaboração e publicação do edital.

É o parecer, salvo melhor juízo.

Sebastião Leal - PI, 02 de setembro de 2025


Solon Amorim Feitosa

Assessor Jurídico Municipal

048/PI 19515, Portaria 074/2020